PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L127/30.04.2000

ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru reconstituirea dreptului de proprietate, în favoarea arhiepiscopiilor, asupra terenurilor forestiere trecute în proprietatea statului ca urmare a naţionalizării din anul 1948

Analizând **propunerea legislativă pentru reconstituirea dreptului de proprietate, în favoarea arhiepiscopiilor, asupra terenurilor forestiere trecute în proprietatea statului ca urmare a naţionalizării din anul 1948**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L127 din 30.03 .2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative îl constituie reconstituirea dreptului de proprietate *in integrum* în favoarea arhiepiscopiilor, asupra terenurilor forestiere trecute în proprietatea statului, ca urmare a naţionalizării din anul 1948.

Procedura de reconstituire a dreptului de proprietate şi de punere în posesie este cea prevăzută de Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată.

Faţă de conţinutul normativ al propunerii legislative, aceasta se înscrie în categoria legilor organice.

2. În prezent, potrivit art.47 alin.(1) din Legea fondului funciar nr.18/1991 şi art.29 alin.(1) din Legea nr.1/2000, reconstituirea dreptului de proprietate pentru terenurile forestiere pe numele parohiilor, schiturilor şi mănăstirilor se poate face dacă terenurile forestiere au fost în proprietatea acestora, şi cu respectarea limitei de suprafaţă de până la 30 de hectare.

Pe de altă parte, potrivit art.29 alin.(2) din Legea nr.1/2000 "centrele eparhiale, parohiile, schiturile şi mănăstirile dobândesc prin reconstituirea dreptului de proprietate, suprafeţe de teren de până la 30 de hectare din **fondul bisericesc al cultului** căruia îi aparţin, dacă acesta a avut în proprietate terenuri forestiere".

Prin urmare, adoptarea prezentei propuneri legislative privind reconstituirea dreptului de proprietate în favoarea arhiepiscopiilor, creează paralelisme cu legislaţia în vigoare, nerespectându-se astfel dispoziţiile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în conformitate cu care reglementările de acelaşi nivel şi având acelaşi obiect se cuprind într-un singur act normativ.

3. Având în vedere că prin prezenta propunere legislativă se preconizează **reconstituirea şi nu constituirea** dreptului de proprietate în favoarea arhiepiscopiilor asupra tuturor terenurilor avute în proprietatea de acestea, trecute în proprietatea statului ca urmare a naţionalizării din 1948, se impune o analiză amănunţită a actelor de proprietate care certifică că aceste terenuri forestiere au fost, până în 1948, în proprietatea arhiepiscopiilor şi nu în administrarea acestora.

Or, dintr-o analiză a Fondului Bisericesc Ortodox din Bucovina, de exemplu, recunoscut prin Legea pentru organizarea Bisericii Ortodoxe Române din 5 mai 1925, rezultă că acest fond a fost de fapt o **fundaţie** constituită potrivit Legii asociaţiilor şi fundaţiilor nr.21/1924 şi avea un patrimoniu distinct şi autonom. În concluzie, s-ar putea spune că Biserica Ortodoxă din Bucovina avea în **administrare** terenurile existente în patrimoniul Fondului Bisericesc Ortodox din Bucovina.

4. Întrucât, potrivit art.29 alin.(2) din Legea nr.1/2000, fondul bisericesc care a avut în proprietate terenuri forestiere trebuie recunoscut, mai întâi, prin lege, considerăm că abia după îndeplinirea acestei proceduri se poate vorbi opţional, fie de constituirea dreptului

de proprietate în favoarea arhiepiscopiei, fie de administrarea de către aceasta a terenurilor forestiere aparţinând fondului bisericesc.

De asemenea, menţionăm că, după îndeplinirea acestei proceduri legale de recunoaştere a fondului, centrele eparhiale, parohiile, schiturile şi mănăstirile pot primi în proprietate suprafeţe de până la 30 hectare din fondul bisericesc al cultului căruia îi aparţin, fără să fie nevoie de o derogare de la această limită de suprafaţă stabilită de lege.

5. Subliniem că prin dispoziţiile normative preconizate, reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor forestiere ar urma să se realizeze *in integrum,* deci peste limita de 30 ha prevăzută de legislaţia în vigoare, creându-se astfel, o breşă în legislaţia în domeniu, numai pentru arhiepiscopiile aparţinând Bisericii Ortodoxe.

6. Întrucât, nu se poate pune problema unei discriminări între diferitele culte existente pe teritoriul României, considerăm că promovarea acestei propuneri legislative creează un precedent pentru iniţierea altor proiecte de acte normative care să conţină dispoziţii privind reconstituirea dreptului de proprietate peste limita de suprafaţă prevăzută de lege în prezent.

PREŞEDINTE

Valer DORNEANU

PREŞEDINTE * CONSILIUL LEGISLATIV

Bucureşti
Nr. 404/13.04.2.000